



LECAP
LAW FIRM



30 МАРТА 2016

КОНЦЕССИИ В СФЕРЕ ПЕРЕРАБОТКИ ТКО: РЕГУЛИРОВАНИЕ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

ЮРИЙ ТУКТАРОВ, ПАРТНЕР



СИСТЕМА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ КОНЦЕССИОННЫХ ПРОЕКТОВ



Закон № 89-ФЗ
«Об отходах производства и потребления»

- ✓ Распределяет публичные полномочия в сфере обращения с ТКО
- ✓ Определяет требования к обращению с ТКО
- ✓ Устанавливает основы экономического регулирования в области обращения с ТКО

Закон № 210-ФЗ
«Об основах регулирования тарифов»

- ✓ До 1 января 2017 года распределяет публичные полномочия в сфере регулирования тарифов организаций коммунального комплекса
- ✓ До 1 января 2017 года осуществляет регулирование тарифов и надбавок

Закон № 115-ФЗ
«О концессионных соглашениях»

- ✓ Устанавливает возможность заключения концессионных соглашений в отношении объектов, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение ТКО
- ✓ Устанавливает гарантии защиты инвестиций концессионером в указанные объекты

ДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОВ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО



LECAP

- ✓ Закон № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов...» утрачивает силу не с 1 января 2016 года, а с 1 января 2017 года
- ✓ Применимое законодательство до 1 января 2017 года зависит от факта наличия регионального оператора в регионе

(Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»)



АКТЫ, ПРИНЯТЫЕ В РАЗВИТИЕ НОВОЙ РЕДАКЦИИ ЗАКОНА ОБ ОТХОДАХ



LECAP

- 1** Постановление Правительства РФ от 28 августа 2015 года № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»
- 2** Постановление Правительства РФ от 3 октября 2015 года № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности»
- 3** Постановление Правительства РФ от 16 марта 2016 года № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»
- 4** Постановление Правительства РФ от 8 октября 2015 года № 1073 «О порядке взимания экологического сбора»
- 5** Постановление Правительства РФ от 16 августа 2013 года № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности»
- 6** Постановление Правительства РФ от 27 июня 2013 года № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»
- 7** Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2015 года № 1520 «О единой государственной информационной системе учета отходов от использования товаров»

АКТЫ, ПРИНЯТЫЕ В РАЗВИТИЕ НОВОЙ РЕДАКЦИИ ЗАКОНА ОБ ОТХОДАХ



LECAP

8

Постановление Правительства РФ от 8 декабря 2015 года № 1342 «Об утверждении Правил представления производителями и импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования таких товаров»

9

Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2015 года № 1417 «Об утверждении положения о декларировании производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки»

10

Распоряжение Правительства РФ от 4 декабря 2015 года № 2491-р «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров»

11

Распоряжение Правительства РФ от 11 февраля 2016 года № 202-р «Об утверждении перечня упаковки, готовых товаров (продукции), после утраты потребительских свойств которыми образуются отходы, которые представлены биоразлагаемыми материалами»

12

Распоряжение Правительства РФ от 24 сентября 2015 года № 1886-р «Об утверждении перечня готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств»

13

Приказ Минприроды России от 5 августа 2014 года № 349 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»



29

- КОЛИЧЕСТВО АКТОВ К ПРИНЯТИЮ


20

- КОЛИЧЕСТВО АКТОВ С ПОДГОТОВЛЕННЫМ ПРОЕКТОМ, в том числе:

- ✓ Правила обращения с ТКО
- ✓ Правила регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО
- ✓ О ценообразовании в сфере обращения с ТКО




ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРОГРАММА VS. КОНЦЕССИОННОЕ СОГЛАШЕНИЕ

 Решение Арбитражного суда Вологодской области от 19 августа 2015 г. по делу № А13-6010/2013

истец	перевозчики отходов и УФАС
требование	оспаривание решения об установлении надбавки к тарифу
основание	включение в инвестиционную программу и надбавку к тарифу расходов на строительство полигона ТБО за счет заемных средств, тогда как концессионным соглашением не предусмотрено привлечение заемных средств и включение расходов на его обслуживание в тариф
решение суда	требования удовлетворить
выводы суда	утверждение инвестиционной программы и надбавки к тарифу в обход концессионного соглашения может привести к ограничению, недопущению конкуренции


ОБОСНОВАНИЕ ЗАТРАТ В ТАРИФЕ

 Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 30 апреля 2015 г. по делу № А13-14339/2013

истец	ИП (перевозчик)
требование	оспаривание решения об утверждении инвестиционной программы
основание	нарушение прав и законных интересов перевозчиков посредством установления завышенной надбавки к тарифу на утилизацию и захоронение
решение суда	требования удовлетворить
выводы суда	<ol style="list-style-type: none"> 1) при определении финансовых потребностей организации должны учитываться не только интересы регулируемой организации и населения, но и иных потребителей услуг, в том числе перевозчиков 2) предварительный договор о финансировании не может являться для органа регулирования документом, подтверждающим обоснованность затрат (процентной ставки)




ОБЯЗАНИЕ СУДОМ КОНЦЕДЕНТА ПРЕДОСТАВИТЬ ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК

 Решение Арбитражного суда Ростовской области от 21 января 2016 г. по делу № А53-26859/15

истец	концессионер
требование	оспаривание решения об отказе в предоставлении земельного участка и обязательство направить проект договора аренды в адрес концессионера
основание	отказ в предоставлении в аренду земельного участка по причине отсутствия возможным зарегистрировать право муниципальной собственности на земельный участок
решение суда	требования удовлетворить
выводы суда	концедент не лишен возможности оформить право муниципальной собственности на соответствующий земельный участок либо по соглашению сторон внести изменение в концессионное соглашение в части предоставления земельного участка из неразграниченной собственности

ИЗМЕНЕНИЕ УСЛОВИЙ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ О СРОКАХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

 Решение Арбитражного суда Ростовской области от 7 сентября 2015 г. по делу № А53-16608/15

истец	концессионер
требование	изменение условия концессионного соглашения о сроке предоставления земельного участка: исчисление срока начинается не с даты оформления права собственности концедента на землю, а с даты подготовки необходимой документации на землю
основание	непредоставление концедентом земельного участка и отказ во внесении изменений в концессионное соглашение
решение суда	отказать в удовлетворении требований
выводы суда	необходимость корректировки условия не связана с противоправными действиями ответчика. Требование о внесении изменений в договор в тех случаях, когда это не связано с противоправными действиями ответчика, подлежит удовлетворению только в том случае, если имеет место существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора



СДАЧА ОБЪЕКТА КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ В АРЕНДУ И НАРУШЕНИЕ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НЕ ЯВЛЯЮТСЯ ОСНОВАНИЯМИ ДЛЯ РАСТОРЖЕНИЯ КС

 Решение Арбитражного суда Республики Башкортостан от 21 октября 2015 г. по делу № А07-9288/2015

истец	концедент
требование	расторжение концессионного соглашения и договора аренды объекта концессионного соглашения
основание	1) концессионером был сдан объект концессионного соглашения в аренду третьему лицу 2) концессионером было нарушено природоохранное законодательство
решение суда	в удовлетворении требований отказать
выводы суда	1) ни в Законе о КС, ни в концессионном соглашении не названо такое условие для его расторжения, как привлечение концессионера к административной ответственности за нарушение природоохранного законодательства 2) наличие в определенный промежуток времени арендных отношений между концессионером и третьим лицом, не повлекшее для концедента каких либо убытков и ущерба, при отсутствии прямого запрета на передачу в аренду также не может являться основанием для расторжения договора



LECAP
LAW FIRM



ЮРИЙ ТУКТАРОВ
ПАРТНЕР LECAP

YURY.TUKTAROV@LECAP.RU

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

119019 Москва,
улица Воздвиженка, дом 9

+7 (495) 122-05-17

lecap@lecap.ru

www.lecap.ru