


# Структурирование концессионного конкурса по водоканалам по новому законодательству

*Олеся Белоусова,  
юрист*



**1 января 2014** года вступил в силу ФЗ от 07.05.2013 № 103-ФЗ, внесший изменения в ФЗ от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

**Установлены новые правила** подготовки и проведения конкурса на заключение КС (объектов теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения)

- 
- дополнен перечень существенных условий, которые должны содержаться в КС в отношении данных объектов
  - установлена необходимость получения согласия антимонопольного органа или органа осуществляющего регулирование цен (тарифов) на изменение условий КС
  - дополнен перечень параметров, которые должны быть включены в КД
  - установлены новые критерии конкурса в отношении данных объектов, правила оценки конкурсных предложений и т.д.

1. Концессионеру передается уже существующая система
2. Система функционирует непрерывно
3. В КС описываются параметры работы системы (мощность и т.д.), а не конкретные характеристики имущества
4. Система обременена обязательствами перед потребителями (технологическое присоединение), которые переходят к концессионеру
5. Система находится только в публичной собственности, до передачи в концессию эксплуатируется унитарным предприятием

**Вывод: объектом концессионного соглашения является не просто совокупность имущества, а единая функционирующая система**



## Содержательные

- концедентом устанавливается задание (мощности в точках подключения, сроки ввода и вывод мощностей)
- в документации указываются плановые показатели деятельности концессионера, которые должны быть достигнуты концессионером, и долгосрочные параметры деятельности концессионера
- показатели и параметры являются критериями конкурса (есть исключения) и согласовываются с тарифным органом

## Технические

- обязательно проведение технического аудита имущества (отчет о техническом обследовании - часть документации)
- инвентаризация обязательств по подключению к системе (концессионер - правопреемник)

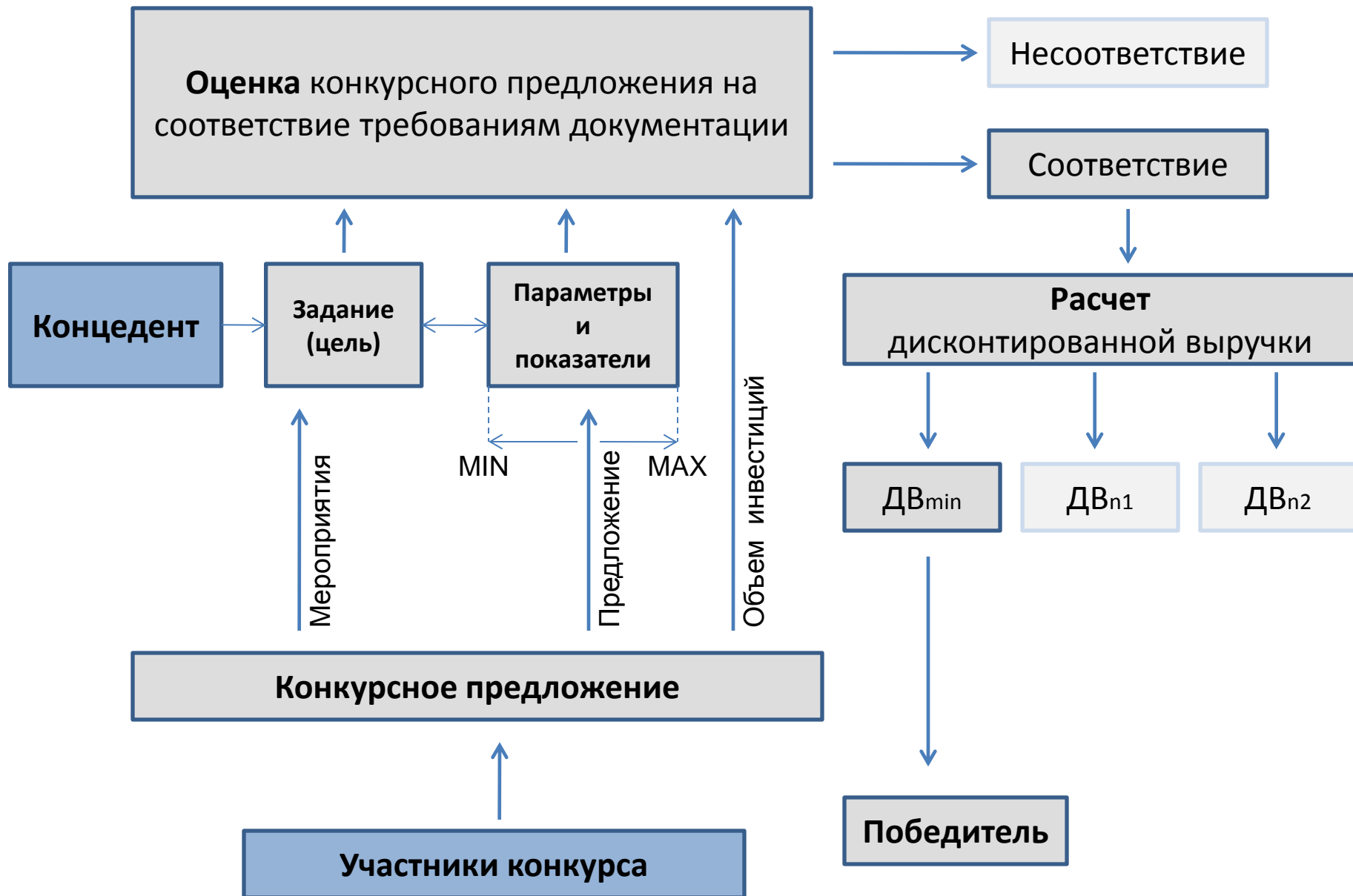
Характеристика различий	Объект КС – коммунальная инфраструктура	Прочие допустимые объекты КС
<b>Критерии конкурса</b>	Особые критерии. Некоторые критерии конкурса установлены в качестве обязательных	Более гибкое регулирование – возможность выбора критериев конкурса
<b>Квалификационные требования к участнику конкурса</b>	Устанавливать нельзя	Устанавливать можно
<b>Порядок оценки предложений участников</b>	Путем расчета дисконтированной выручки по каждому предложению и сравнение результатов	Сравнение предложений участников по каждому из критериев
<b>Обеспечение исполнения обязательств концессионера</b>	Исключительно банковская гарантия	Банковская гарантия, залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита), страхование риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по КС

№	Критерий конкурса	Возможность установления предельных (мин. и макс.) значений в КД	Обязательность включения в КД
1	Предельный размер расходов концессионера на создание (или) реконструкцию объекта КС	Нет, размер устанавливается участником конкурса самостоятельно	Да
2	Объем расходов концедента на создание (реконструкцию) объекта КС	Да	Нет
3	Объем расходов концедента на эксплуатацию объекта КС	Да	Нет
4	Долгосрочные параметры деятельности концессионера	Да	Да
5	Плановые значения показателей деятельности концессионера	Да	Да
6	Плата концедента (если не установлены критерии 2 и 3, и если это предусмотрено решением концедента)	Да	Нет

№	Параметры регулирования деятельности	Метод регулирования тарифов	Порядок установления
1	Базовый уровень операционных расходов	Для всех методов	Критерий конкурса
2	Показатели энергоэффективности и энергосбережения (уровень потерь воды, удельный расход электроэнергии)		Критерий конкурса
3	Норма доходности инвестированного капитала	При выборе метода доходности инвестированного капитала	Критерий конкурса
4	Норматив чистого оборотного капитала		Критерий конкурса
5	Нормативный уровень прибыли	При выборе метода индексации	Критерий конкурса

№	Показатель деятельности концессионера	Порядок установления
1	Показатели качества воды	Критерий конкурса
2	Показатели надежности и бесперебойности водоснабжения и водоотведения	
3	Показатели очистки сточных вод	
4	Показатели эффективности использования ресурсов, в том числе уровень потерь воды	





## Выводы

Новые правила дают широкую свободу маневра внутри заданных концедентом границ; Запрет на установление квалификационных требований привлекает новых игроков и подтверждает свободу творчества в отрасли (в очерченных границах)

## НО

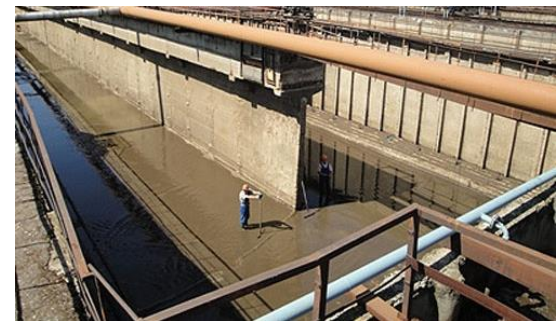
Порядок определения победителя не стимулирует привлечение нужного объема инвестиций (ограничение роста тарифа), что фактически консервирует плачевное состояние систем водоснабжения и водоотведения (денег хватает только на незначительную модернизацию, но не на системную перестройку системы)

## Практика применения в крупных городах\*

Концедент стремится установить предельный объем инвестиций в конкурсной документации

Есть сложности при подготовке задания концедента

Недооценивается важность согласования документации с тарифным органом



\*Волгоград, Челябинск, Новосибирск, Саратов



## Олеся Белоусова

юрист

- ГЧП
- Проектное финансирование
- Рынки капитала
- Корпоративное право
- Банковское право
- Private Equity

тел.: + 7 (495) 937-80-00

email: [Olesya.Belousova@lp.ru](mailto:Olesya.Belousova@lp.ru)

web: [www.lp.ru](http://www.lp.ru)

