

# Офсетный контракт по Закону № 44-ФЗ: вызовы и решения

---

Ваш доверенный партнер в реализации инвестиционных проектов.

[youandpartners.ru](http://youandpartners.ru)

## Вызов 1: объект в офсетном контракте

---

- Общее определение из 44-ФЗ – любые товар и (или) услуга.
- Товар при этом **должен соответствовать критериям подтверждения производства промышленной продукции**, установленным Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».
- Позиция регуляторов: офсетный контракт должен применяться для уникальных, сложных проектов. Не поставка картонных коробок или офисной техники.
- Офсетные контракты как инструмент импортозамещения должны соответствовать промышленной политике РФ.

## Вызов 2: определение цены в офсетном контракте

- Согласно ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, для определения цены **применяется 1 или несколько следующих методов:**

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Что выбрать?

**Пример:** в основном в офсетных контрактах на поставку лекарственных препаратов цена определяется с использованием Приказа Министерства здравоохранения РФ от 19 декабря 2019 г. № 1064н. В данном приказе зафиксировано применение метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и тарифного метода.

## Вызов 3: индексация и прогнозирование цены в офсетном контракте

---

- Ст. 34 Закона № 44-ФЗ: **изменение его существенных условий не допускается**. Цена - существенное условие.
- При заключении контракта указывается, что **цена контракта является твердой** и определяется на весь срок исполнения контракта.
- Индексация и прогнозирование цены возможны с помощью формулы для определения цены.
- Формула для определения цены **допустима только в случаях**, установленных Постановлением Правительства РФ от 13.01.2014 г. № 19.
- Формула цены, с учетом индексации и прогнозирования цен, может указывать для контрактов, **заключаемых на срок не менее чем 3 года и если НМЦК более 1 млрд руб.** (Постановление Правительства РФ от 13.01.2014 г. № 19).

## Вызов 4: реализовать проект с несколькими заказчиками одного субъекта РФ

**Совместные закупки:** осуществление одинаковых закупок несколькими заказчиками, которые самостоятельно заключают контракты с одним участником закупки.

**Позиция Минфина России\*:** совместный конкурс для офсетных контрактов **невозможен**, так как актом высшего исполнительного органа субъекта РФ определяется заказчик.

Не предусмотрено ст. 111.4 Закона № 44-ФЗ определение нескольких заказчиков.

**Централизация закупок:** назначен 1 уполномоченный орган от нескольких органов.

**Позиция Минфина России\*:**

... положения части 3 статьи 26 Закона № 44-ФЗ позволяют возложить полномочия на планирование закупок, определение поставщиков, заключение контрактов, их исполнение, для нескольких органов на один орган.

Централизация закупок возможна на одном уровне (муниципальном или региональном уровне) или на двух уровнях (муниципальном и региональном).

\* Письмо Минфина России от 22.11.2022 № 24-01-07/114061

## Вызов 5: определение сроков в офсетном контракте

---

- Статья 111.4 Закона № 44-ФЗ не содержит положений, ограничивающих возможность установления условий о поставке закупаемых товара и (или) оказании закупаемой услуги **до завершения инвестиционных обязательств** (Письмо Минфина России от 22.11.2022 № 24-01-07/114061).
- Заказчик имеет право (а не обязан) планировать исполнение контракта, в связи с этим **невыделение этапов исполнения офсетного контракта не противоречит положениям Закона № 44-ФЗ.**

## Вызов 6: как вовлечь имущество и земельные участки в офсетном контракте

---

- Ст. 111.4 Закона № 44-ФЗ прямо не регулирует вопрос о том, **в чей собственности должно находиться производство и имущество, в отношении которого заключают офсетный контракт.**
- Исходя из толкования законодательства, производство или имущество, с помощью которого будут оказываться услуги – это объект, права на который приобретаются инвестором самостоятельно.
- Такой подход основывается на следующем:
  - 1) закупка на заключение офсетного контракта **не предусматривает указание конкретного земельного участка или объекта;**
  - 2) инвестор **вкладывает собственные средства** в создание, модернизацию, освоение производства товара и (или) создание, реконструкцию имущества;
  - 3) цель Заказчика в офсетном контракте – чтобы ему поставили товар или оказали услугу.

## Вызов 7: офсетный контракт в отношении действующего производства

---

- Требование об осуществлении инвестиционного этапа – существенное условие офсетного контракта. Его необходимо формулировать без указания конкретных мероприятий: создание, модернизация, освоение / создание, реконструкция.
- Инвестор может заключить офсетный контракт в отношении действующего производства, проведя модернизацию или освоение производства.
- К инвестиционным мероприятиям могут быть отнесены закупка, поставка, монтаж, пуско-наладка оборудования, запуск производства.
- Позиция Минфина России\*: ст. 111.4 Закона № 44-ФЗ не содержит положений, ограничивающих возможность установления условий о поставке товара, произведенного на ином производстве, об оказании услуги с использованием иного имущества. Например, это может быть другое действующее производство.

\* Письмо Минфина России от 22.11.2022 № 24-01-07/114061

YOU & PARTNERS



Образовательный курс

Офсетный контракт: инструкция по  
применению для государства и бизнеса

Запуск в декабре 2023 года

Формат: 100% онлайн

Продолжительность: 9 академических часов





Telegram канал  
You & Partners

Евгения Зусман

партнер компании You & Partners

+7 (499) 673-07 03

info@youandpartners.ru

Ваш доверенный партнер в реализации инвестиционных проектов.

youandpartners.ru