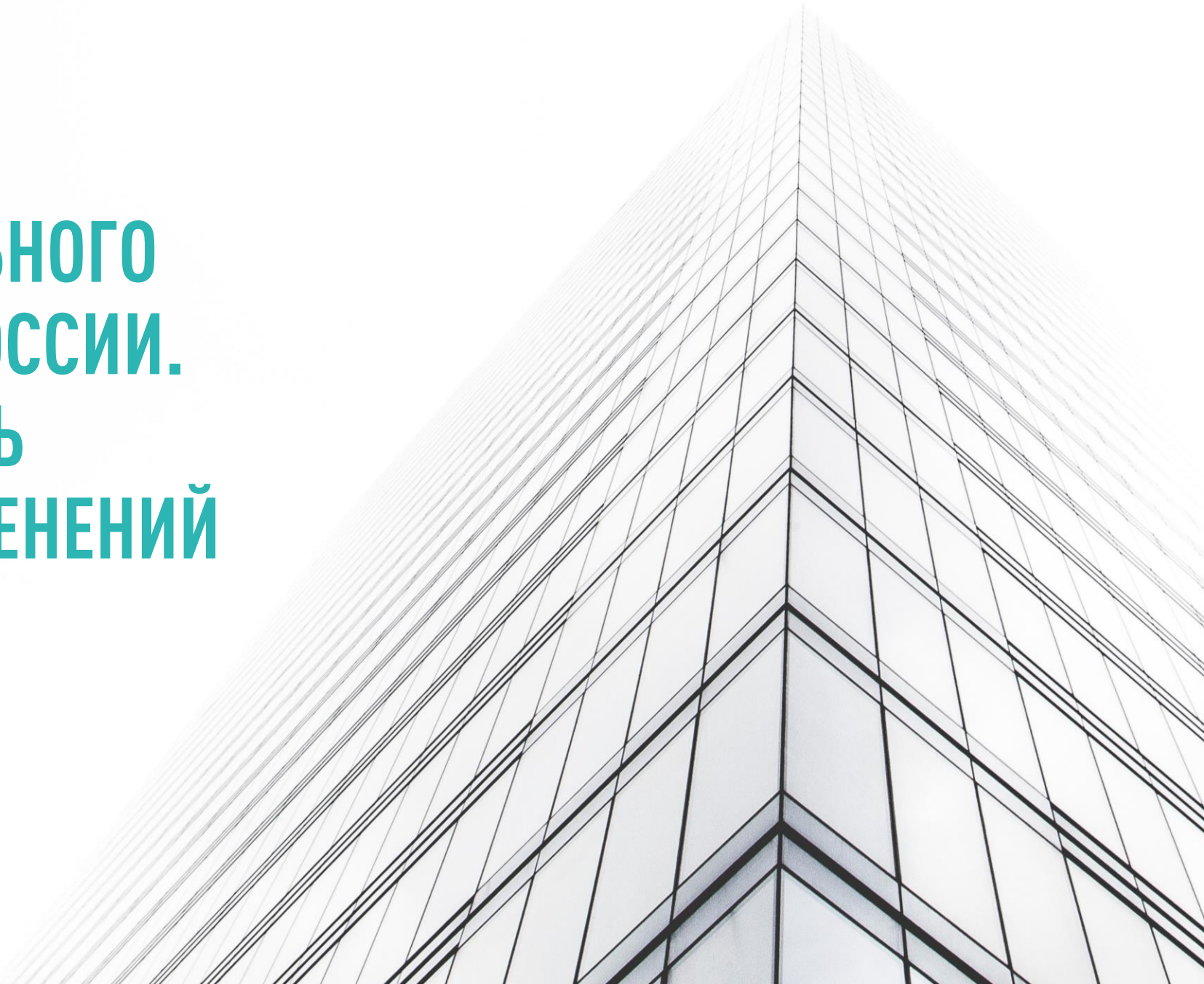


ПРОЕКТЫ СОЦИАЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В РОССИИ. НОВАЯ РЕАЛЬНОСТЬ СОЦИАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ

Боков Денис

13 сентября 2022 г.



ПРОЕКТЫ СОЦИАЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

 Постановление Правительства РФ от 21 ноября 2019 г. № 1491 «Об организации проведения субъектами Российской Федерации в 2019 - 2024 годах пилотной апробации проектов социального воздействия»



Проект социального воздействия (ПСВ) – комплекс мероприятий, направленных на достижение социального эффекта в отношении **социальных бенефициаров** и осуществляемых за счет средств **организатора** проекта, предусматривающий финансовое обеспечение **уполномоченным органом** достигнутых результатов при условии достижения **социального эффекта**

- ✓ Практическая реализация механизма **«плата за успех»** – государство платит только в случае достижения эффекта, т.е. за доказавший эффективность на практике механизм
- ✓ **Отложенное обязательство** – государство несет расходы в конце срока реализации проекта
- ✓ Возможность апробации с целью дальнейшего тиражирования **лучшей практики**, сложившейся у профессионалов рынка

РАЗВИТИЕ ПСВ (SIB) В МИРЕ



В 2010 году было заключено первое в мире соглашение о реализации проекта социального воздействия (ПСВ) (англ. social impact bonds, SIB)

Механизм ПСВ набирает популярность*:

256

проектов

36

стран

\$725 млн.

инвестиций

Сферы реализации проектов:

- 1) Трудоустройство и обучение – 71
- 2) Здравоохранение – 45
- 3) Благополучие семьи и детей – 43
- 4) Образование – 41
- 5) Бездомные – 33
- 6) Уголовное правосудие – 17
- 7) Сокращение бедности – 3
- 8) Сельское хозяйство и окружающая среда – 3

МЕЖДУНАРОДНАЯ КАРТА ПСВ



РАЗВИТИЕ ПСВ В РОССИИ



Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2019 №1491
«Об организации проведения субъектами Российской Федерации в 2019 - 2024 годах пилотной апробации проектов социального воздействия»

«Новые инструменты финансирования государственных (муниципальных) услуг должны быть направлены на финансирование предстоящих расходов поставщиков услуг. Такие инструменты предполагают привлечение средств частных инвесторов на решение социальных задач, а средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации предоставляются только после достижения социально значимого эффекта. При этом поставщик услуг получает финансирование на реализацию проекта заблаговременно.»

(Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах»)

Ключевые показатели:

 **360+**
млн. рублей
частных инвестиций

 **10***
проектов
реализуется

 **7**
субъектов РФ
реализуют проекты

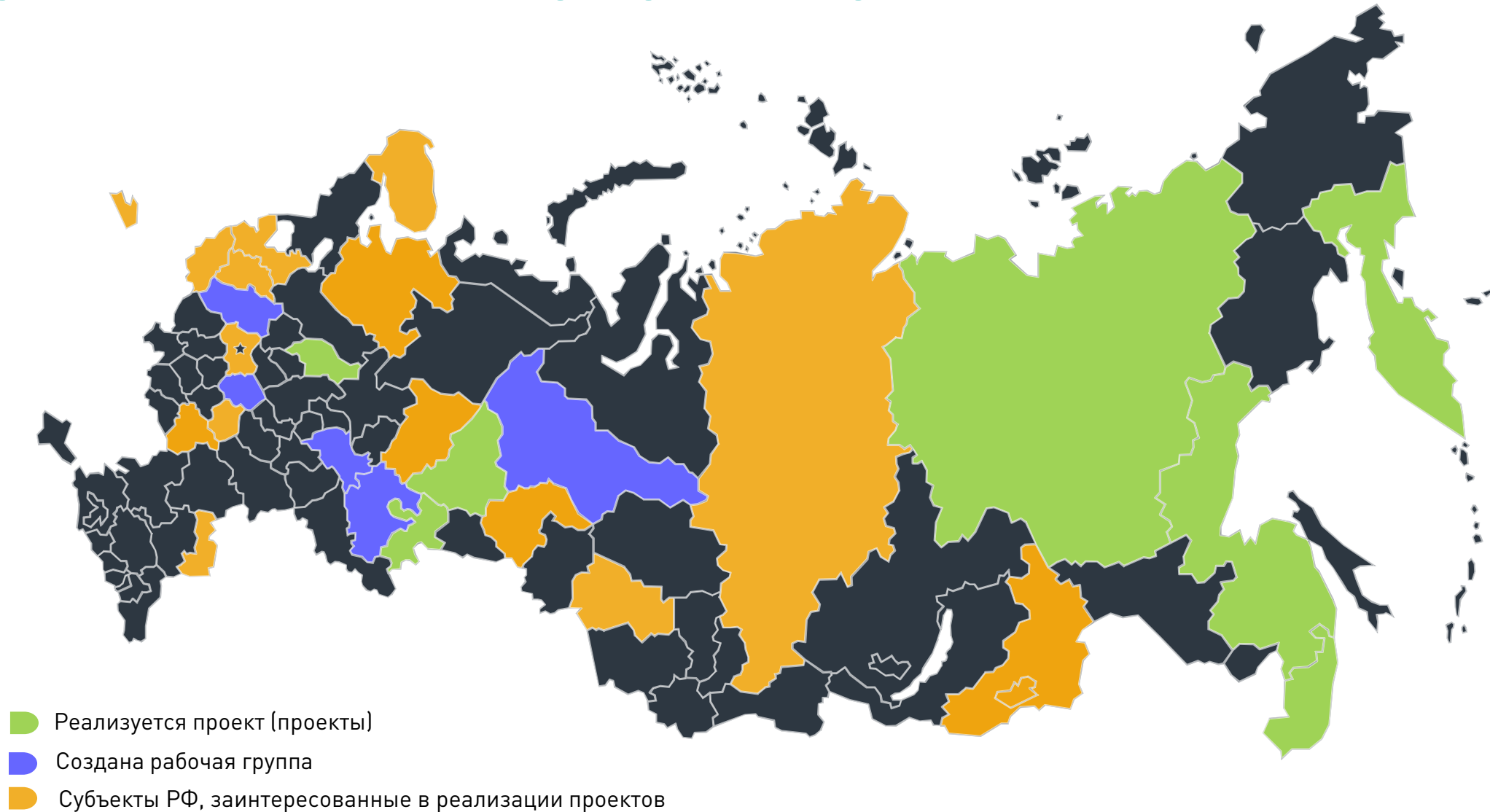
 **3**
проекта в
проработке

 **5**
социальных сфер

 **20 000+** граждан охвачено



ВОВЛЕЧЕНИЕ РЕГИОНОВ В ПСВ





ВОВЛЕЧЕНИЕ РЕГИОНОВ В ПСВ

Запущены ПСВ

1.	Республика Саха (Якутия)*	образование сопровожаемое проживание
2.	Приморский край*	социальная защита здравоохранение
3.	Камчатский край	Образование, занятость
4.	Челябинская область	сопровожаемое проживание
5.	Свердловская область	здравоохранение
6.	Костромская область	образование
7.	Хабаровский край	сопровожаемое проживание

Созданы рабочие группы по реализации ПСВ

1.	Ханты-мансийский автономный округ – Югра	образование
2.	Республика Татарстан	спорт
3.	Рязанская область	культура
4.	Тверская область	сопровожаемое проживание
5.	Республика Башкортостан	сопровожаемое трудоустройство

Выразили желание реализовать ПСВ

1.	Ленинградская область	образование
2.	Липецкая область	образование и сопровождаемое проживание
3.	Тюменская область	занятость/сопровожаемое проживание
4.	Санкт-Петербург	сопровожаемое проживание, содействие занятости и спорт
5.	Забайкальский край	сопровожаемое проживание
6.	Пермский край	образование
7.	Хабаровский край	сопровожаемое проживание
8.	Архангельская область	сопровожаемое проживание, обслуживание на дому (Почта России)
9.	Воронежская область	здравоохранение (Почта России)
10.	Московская область	сопровожаемое проживание
11.	Мурманская область	образование
12.	Тверская область	сопровожаемое проживание
13.	Новгородская область	образование
14.	Астраханская область	готовы на любой проект
15.	Новосибирская область	сопровожаемое проживание
16.	Калининградская область	занятость
17.	Костромская область	образование
18.	Красноярский край	занятость

**ПОПУЛЯРНОСТЬ
ИНИЦИАТИВ:**



14

социальная защита /
социальное обслуживание



10

образование



5

занятость



4

здравоохранение



2

спорт и культура

КЛЮЧЕВЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ПСВ

ПРИОРИТЕТНЫЕ СФЕРЫ ПРИМЕНЕНИЯ



Образование



Спорт



Социальная защита и социальное обслуживание



Здравоохранение



Занятость

ГЕОГРАФИЯ ПРОЕКТОВ

на федеральном и
региональном уровнях
по всей территории РФ

СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ*

от **1,5** лет

РИСКИ ОРГАНИЗАТОРА (ИНВЕСТОРА)

недостижение
предусмотренных проектом
КПЭ

ОБЪЕМЫ ИНВЕСТИЦИЙ

границы инвестиций
не установлены

ФОРМА ВОЗВРАТА ИНВЕСТИЦИЙ

выплата гранта в форме
субсидии при достижении КПЭ
(достижение соц. эффекта)

ФИНАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

устанавливаются индивидуально для
каждого проекта, в зависимости от
региона, уровня решаемой задачи и
установленного социального эффекта

ИНИЦИАЦИЯ ПСВ

Инициация

Организатор (Инвестор)

- социальное инвестирование
- основа системных изменений в социальной сфере

Уполномоченный орган (Заказчик)

- улучшение жизни бенефициаров
- повышение качества оказания социальных услуг

1 этап

Инициация

- структурирование
- определение участников
- паспорт проекта:
 - социальные бенефициары
 - социальный эффект
 - ФЭО
- создание рабочей группы

2 этап

Запуск

- НПА субъекта РФ, утверждающий:
 - паспорт проекта
 - порядок расчета целевого показателя социального эффекта
 - ФЭО
- утверждение НПА

3 этап

Реализация

- проведение мероприятий проекта
- мониторинг проекта
- **итоговый отчет о реализации проекта**

4 этап

Завершение

- независимая оценка
- выплата гранта организатору (при положительном заключении оценщика)
- возмещение оператору затрат на проведение независимой оценки



РОЛИ УЧАСТНИКОВ В РАЗРАБОТКЕ ПСВ

1

ИСПОЛНИТЕЛЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН



ОРГАНИЗАТОР



РМЖ
«СОЛНЕЧНЫЕ ДЕТИ»

2

ОРГАНИЗАТОР



ИСПОЛНИТЕЛЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН



Приморский край
Рязанская область

3

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН



ИСПОЛНИТЕЛЬ



ОРГАНИЗАТОР



Республика Саха (Якутия)
Камчатский край



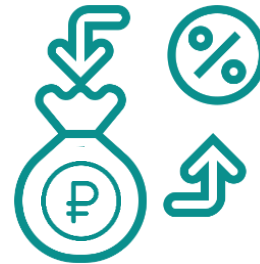
ОРГАНИЗАТОР (ИНВЕСТОР) И ЕГО КЛЮЧЕВЫЕ ФУНКЦИИ

В соответствии с Постановлением 1491, «**организатор**» – российское юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которые осуществляют привлечение одного или нескольких исполнителей (при необходимости) и предоставляют исполнителям средства на реализацию проекта.



ВЫБОР ПРОЕКТОВ

осуществляет самостоятельный выбор проекта для инвестирования и согласование его КПЭ*



ФИНАНСИРОВАНИЕ

определяет/ согласовывает направления, объемы, периодичность и эффективность инвестиций



КОНТРОЛЬ

осуществляет оперативный мониторинг и контролируют целевое использование инвестиций



ПРЕИМУЩЕСТВА ПСВ ДЛЯ ОРГАНИЗАТОРА (ИНВЕСТОРА)

ДОСТИЖЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ЭФФЕКТОВ

инвестор получает возможность содействовать улучшению жизни людей и получать финансовую поддержку для реализации социальных проектов, в том числе в рамках программ корпоративной социальной ответственности (КСО)

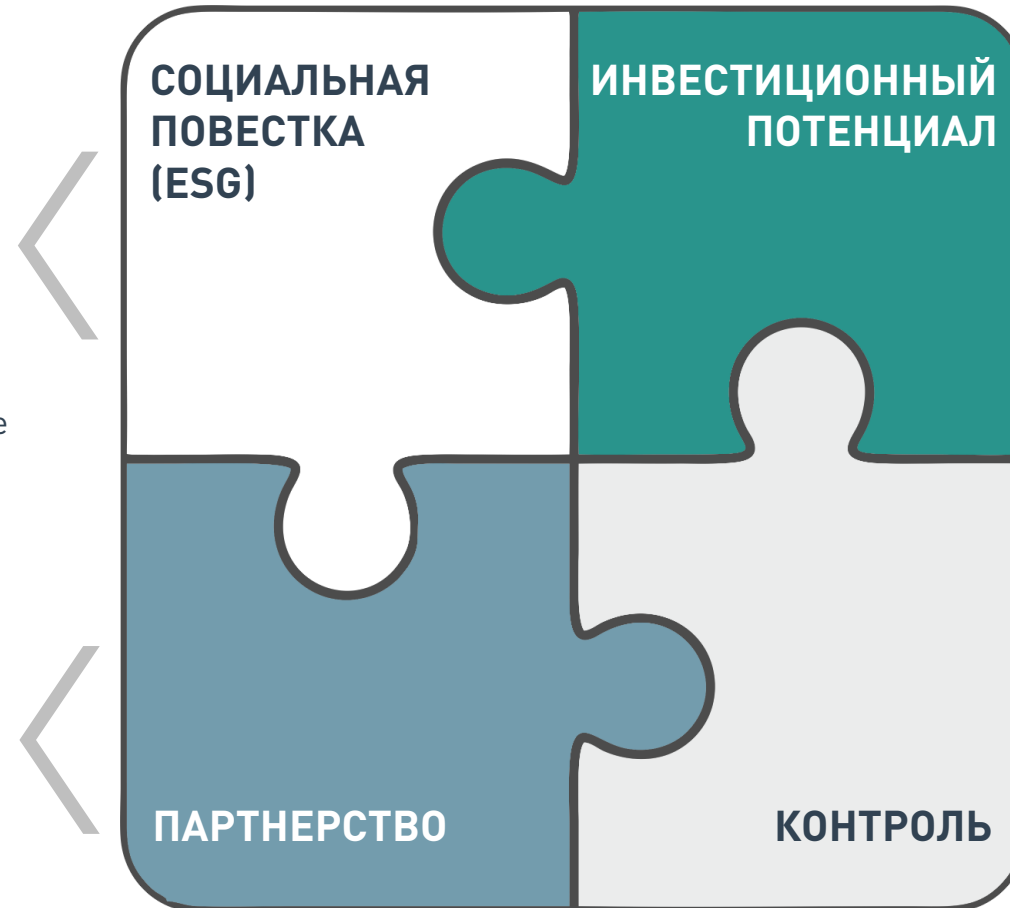
УВЕЛИЧЕНИЕ РОЛИ БИЗНЕСА В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

привлечение бизнеса позволит привлечь в социальную сферу еще более эффективные и прагматичные решения, что в результате приведет к повышению уровня удовлетворенности населения

НАДЕЖНОЕ ПАРТНЕРСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРА

бизнес получает партнера в лице государства и ВЭБ.РФ, а государство обеспечивает внедрение более эффективных способов решения социальных проблем

ПРОЕКТЫ СОЦИАЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ



ВОЗВРАТ ИНВЕСТИЦИЙ С УЧЕТОМ ДОХОДНОСТИ

после достижения требуемого социального эффекта инвестор помимо возврата вложенных средств может получить дополнительную доходность

РЕВОЛЬВЕРНЫЙ ПРИНЦИП И МАСШТАБИРОВАНИЕ

появляется возможность для тиражирования и масштабирования проекта в одном или нескольких регионах за счет многократного использования первоначальных инвестиций

УЧАСТИЕ В МОНИТОРИНГЕ НА ВСЕМ ЖИЗНЕННОМ ЦИКЛЕ ПРОЕКТА

инвестор на протяжении всего проекта имеет возможность контролировать целевое расходование своих вложений и результаты проекта



НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ (1 из 2)

Федеральный уровень

Бюджетный кодекс Российской Федерации

Пункт 7 статьи 78, пункт 4 статьи 78.1

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2019 № 1491*

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492**

- Предусматривает возможность предоставления гранта в форме субсидии:
 - из бюджета любого уровня;
 - любым коммерческим организациям, а также некоммерческим организациям (за исключением казенных учреждений)
- Определяет общие подходы к реализации проектов социального воздействия субъектами Российской Федерации (определения основных понятий, права и обязанности участников, форма и содержание паспорта)
- Устанавливает общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий



НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ (2 из 2)

Региональный уровень

Порядок (правила) принятия решений о заключении договоров (соглашений) о предоставлении из регионального бюджета субсидий юридическим лицам на срок, превышающий срок действия лимитов бюджетных обязательств

Решение о создании межведомственной рабочей группы по реализации ПСВ

Решение о реализации ПСВ, утвержденное главой субъекта Российской Федерации или ВООГВ субъекта Российской Федерации

- Утверждается в соответствии с п. 9 ст. 78, п. 8 ст. 78.1 БК РФ
- Обязателен для проектов сроком более 3 лет, то есть выходящих за пределы цикла бюджетного планирования
- Создается с целью структурирования и сопровождения реализации ПСВ
- Обеспечивает вовлечение всех участников проекта на всех этапах реализации ПСВ
- Решение о реализации ПСВ (расходное обязательство региона)
- Паспорт ПСВ, включающий правила проведения независимой оценки достижения соц. эффекта и методику расчета целевых показателей, характеризующих достижение соц. Эффекта
- Порядок предоставления гранта в форме субсидии **организатору ПСВ** на финансовое обеспечение достигнутых результатов
- Порядок предоставления гранта в форме субсидии **оператору ПСВ** на возмещение фактически понесенных расходов, связанных с выполнением функций оператора ПСВ



РАБОЧАЯ ГРУППА В СУБЪЕКТЕ РФ

ФОРМАТ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ



БЕЗ ПРИВЯЗКИ К КОНКРЕТНОМУ ПРОЕКТУ

Свердловская область,
Рязанская область



ПОД КОНКРЕТНЫЙ ПРОЕКТ СОЦИАЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Республика Саха (Якутия),
Приморский край и др.

РУКОВОДИТЕЛЬ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

Глава субъекта РФ (Камчатский край*)

Вице-губернатор (Приморский край)

Заместитель губернатора по экономике (Свердловская область)

Заместитель Губернатора по социальным вопросам
(Республика Саха (Якутия), Костромская область и др.)

ВАЖНО! В состав рабочей группы целесообразно включать представителей **правового и финансового блоков** Правительства субъекта РФ

ПРАВИТЕЛЬСТВО ПРИМОРСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

31.08.2020

г. Владивосток

№ 379-рп

О создании рабочей группы по реализации проектов социального воздействия в Приморском крае

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2019 года № 1491 «Об организации проведения субъектами Российской Федерации в 2019-2024 годах пилотной апробации проектов социального воздействия», Устава Приморского края

1. Создать рабочую группу по реализации проектов социального воздействия в Приморском крае.

2. Утвердить прилагаемые:

Положение о рабочей группе по реализации проектов социального воздействия в Приморском крае;

состав рабочей группы по реализации проектов социального воздействия в Приморском крае.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на первого вице-губернатора Приморского края – председателя Правительства Приморского края В.Г. Щербину.

Первый вице-губернатор Приморского края –
председатель Правительства
Приморского края

 В.Г. Щербина



ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

1

Целевое значение

сравнение результата реализации проекта с установленным в паспорте проекта **целевым** значением

Заключено 270 социальных контрактов

2

Сравнение «до-после»

сравнение результата реализации проекта с установленным в паспорте проекта значением **относительно показателя на старте проекта**

Рост образовательных результатов на 10%

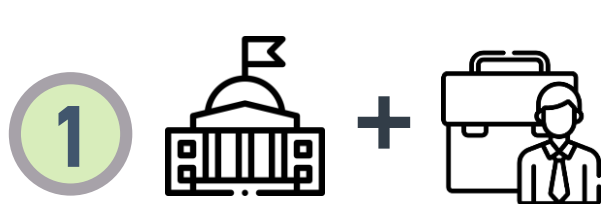
3

Квази-эксперимент

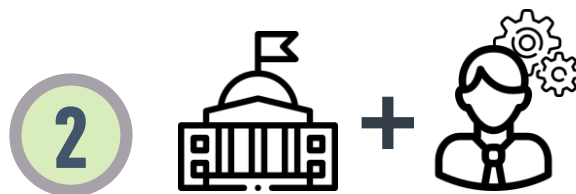
сравнение результата реализации проекта с установленным в паспорте проекта значением **относительно показателя для контрольной группы**, обладающей схожими характеристиками, но не участвующей в проекте

Заболеваемость ниже на 5 п.п. по сравнению с контрольной группой

СОГЛАШЕНИЯ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПСВ



Соглашение между
уполномоченным органом и
организатором ПСВ
(о предоставлении гранта в
форме субсидии на
финансовое обеспечение
достигнутых результатов)
с приложением укрупненного
плана реализации
мероприятий ПСВ



Соглашение между
уполномоченным органом и
оператором ПСВ
(о предоставлении гранта в
форме субсидии на
возмещение фактически
понесенных расходов,
связанных с выполнением
функций оператора ПСВ)



Соглашение между
организатором ПСВ и
исполнителем
(исполнителями)
о реализации мероприятий
ПСВ

Заключаются по типовой форме, утвержденной финансовым органом субъекта РФ в соответствии с абзацем третьим п. 9 ст. 78, п. 6 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Заключаются в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации



МОНИТОРИНГ (1 из 2)

ЦЕЛЬ оценка **своевременности и эффективности** реализации мероприятий, направленных на достижение социального эффекта

! в случае выявления в ходе мониторинга проекта оператором проекта обстоятельств, влекущих невозможность достижения социального эффекта, может быть рассмотрен вопрос о **досрочном прекращении** реализации проекта*

ТЕКУЩИЙ МОНИТОРИНГ

- проводится ежеквартально
- результаты фиксируются в отчете и размещаются в проектной зоне (при наличии)

ОПЕРАТИВНЫЙ МОНИТОРИНГ

- проводится по мере необходимости



Ежеквартальный отчет о реализации проекта, сформированный организатором и (или) исполнителем



Опрос социальных бенефициаров, проведенный уполномоченным органом (при наличии)



Иная информация (при наличии)



Распоряжение ВЭБ.РФ от 23.12.2021 Р-1086 «Об утверждении порядка проведения мониторинга и итоговой формы отчета»**



ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ О РЕАЛИЗАЦИИ ПСВ

- Форму итогового отчета устанавливает **оператор проекта***
- Организатор проекта обязан представить уполномоченному органу итоговый отчет о реализации проекта **в течение 10 дней** со дня окончания срока реализации проекта
- Оператор обязан направить организации, осуществляющей независимую оценку, **ИТОГОВЫЙ отчет** о реализации проекта а также **иные сведения**, предусмотренные методикой проведения независимой оценки достижения социального эффекта

Приложение 2
к распоряжению ВЭБ.РФ
от 23.12.2021 г. № Р-1086

Итоговый отчет о реализации проекта социального воздействия
в сфере _____

1. Общие сведения о проекте

Наименование проекта	
Дата отчета	
Дата начала проекта	
Дата окончания проекта	
Уполномоченный орган	
Организатор проекта	
Исполнитель проекта ¹	

2. Информация о достижении социальных эффектов

Социальный эффект						
№	Наименование целевого показателя, характеризующего достижение социального эффекта	Единица измерения (по ОКЕИ)	Значение целевого показателя, характеризующего достижение социального эффекта		Доля исполнения	Причины отклонения
			план	факт		
1	2	3	4	5	6	7

3. Информация о выполнении укрупненного плана мероприятий²

№	№ пункта (подпункта) укрупненного плана мероприятий	Наименование мероприятия (результата, контрольной точки)	Информация о выполнении мероприятия (достижения результата, контрольной точки)
1	2	3	4

¹ Заполняется в случае реализации проекта с привлечением исполнителя.
² В случае если решение о формировании укрупненного плана мероприятий не принято уполномоченным органом графа 2 не заполняется, в графе 3 указываются основные мероприятия (результаты, контрольные точки), обеспечивающие достижение социального эффекта.

4. Информация о внесении изменений в документы, регламентирующие реализацию проекта социального воздействия³

№	Реквизиты документа в первоначальной редакции (наименование, дата, номер)	Реквизиты документа о внесении изменений (наименование, дата, номер)	Содержание изменений	Причина внесения изменений
1	2	3	4	5

5. Иная информация о реализации проекта социального воздействия⁴

Приложения:⁵

Руководитель (уполномоченное лицо)⁶ _____

(должность) (подпись) (решимфровка подписи)

³ Заполняется в отношении нормативных правовых актов об утверждении паспорта проекта и порядка предоставления грантов в форме субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации оператору и организатору проекта, а также в отношении соглашения, заключенного уполномоченным органом и организатором проекта.
⁴ Заполняется при необходимости.
⁵ Перечисляются и прикладываются документы, подтверждающие достижение социального эффекта.
⁶ Подписывается руководителем (уполномоченным лицом) организатора проекта в случае реализации проекта организатором проекта самостоятельно без привлечения исполнителя. Подписывается руководителем (уполномоченным лицом) исполнителя проекта в случае реализации проекта с привлечением исполнителя.



НЕЗАВИСИМАЯ ОЦЕНКА

«Независимая оценка» - деятельность, направленная на установление факта достижения или недостижения социального эффекта по итогам реализации проекта

Q: Кто проводит независимую оценку?

A: Независимый оценщик – организация, привлеченная оператором проекта в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации

Q: Каковы требования к проводящему оценку?

A: Устанавливаются паспортом проекта

Q: Что оценивается?

A: Достижение социального эффекта
Анализ выполненных мероприятий
Взаимосвязь целей ПСВ с проведенными мероприятиями и достигнутыми результатами
Возможность масштабирования ПСВ

Q: Кто оплачивает?

A: Оператор ПСВ с последующим возмещением фактически произведенных расходов за счет гранта в форме субсидии, предоставляемого из бюджета субъекта Российской Федерации

МАСШТАБИРОВАНИЕ ПСВ

- Ключевая задача проектов социального воздействия - отработка новых моделей и технологий работы в социальной сфере с лучшими экспертами для последующего масштабирования в рамках региона или страны в целом, переход от регионального к федеральному масштабу реализации проектов

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН



- + полномочия
- инертность

- Внедрение эффективных механизмов в социальной сфере;
- Снижение расходов с ростом качества услуг;
- Повышение имиджа;

ОРГАНИЗАТОР



- + гибкость
- вовлеченность

- Внедрение новых направлений работы;
- Эффективная реализация корпоративной и ESG повестки;
- Повышение имиджа;

ИСПОЛНИТЕЛЬ



- + вовлеченность, наличие инструментария
- опыт решения масштабных задач

- Расширение возможностей как поставщика социальных услуг;
- Повышение качества работы;
- Развитие новых направлений деятельности;

ПРОЕКТЫ СОЦИАЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В РОССИИ. НОВАЯ РЕАЛЬНОСТЬ СОЦИАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ

Боков Денис

директор блока агента Правительства
Российской Федерации ВЭБ.РФ

BokovDA@veb.ru

+7 (495) 604 65 65 доб. 5979
+7 (910) 500 00 58