Подходы к «редизайну» национальных проектов

28 сентября 2020 г.

«РЕДИЗАЙН» НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ. ЕСТЬ ЛИ АЛЬТЕРНАТИВА БЮДЖЕТНЫМ ИНВЕСТИЦИЯМ?

Доступные инструменты для целей редизайна нац.проектов - альтернатива бюджетным инвестициям

ГЧП/ МЧП/ Концессии

Субсидирование процентных ставок, СЗПК, иные меры гос. поддержки

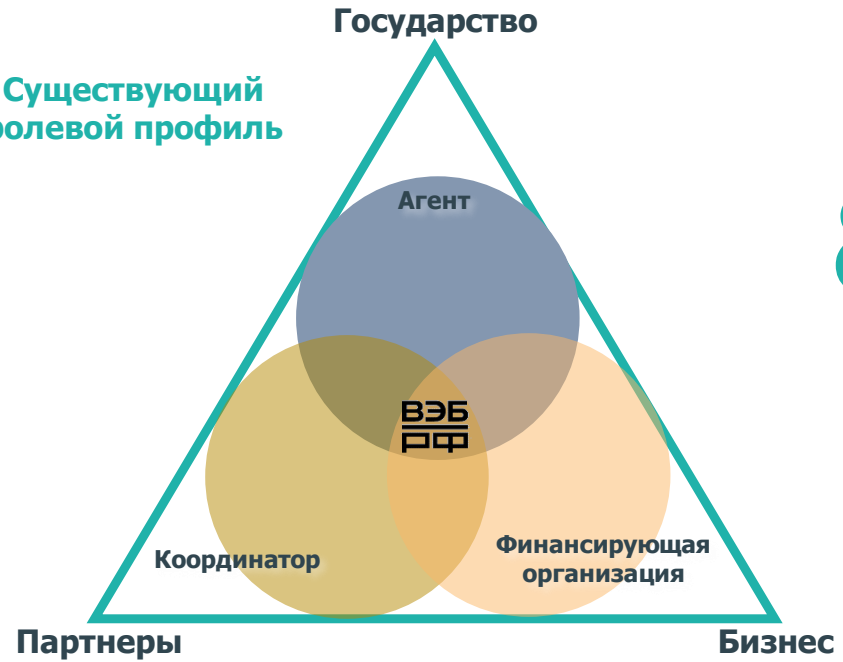
Проекты социального воздействия

SIB/DIB – постановление Правительства №1491

Устойчивые и эффективные модели развития инфраструктуры на протяжении всего жизненного цикла

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ РОЛЕВОЙ ПРОФИЛЬ В УПРАВЛЕНИИ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Существующий ролевой профиль



&

Новые роли ВЭБ.РФ

- ✓ Аутсорсинг агентских функций
- ✓ Корпоративное управление
- ✓ Финансовая поддержка

- ✓ Аналитика/Экспертиза
- ✓ Комплексное структурирование
- ✓ Финансовый аудит

КОМПЛЕКСНЫЕ РЕШЕНИЯ

ТИПОВАЯ МОДЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ЧАСТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ (ПАНСИОНАТ, РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР)

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ПРОЕКТУ

Форма реализации	Коммерческий инвестиционный проект на принципах проектного финансирования/ **ГЧП /концессия**
Объем кап. вложений на 1 объект	**580 – 660** млн. ₽
Мощность	**200** мест
Инвестиции на 1 место	**2,9 – 3,3** млн. ₽
Общая площадь 1 объекта	~ **6 000** м2 (площадь 2-х местного номера с с/у - 21 м2)
Соотношение номерной площади к сопутствующим площадям	жилая площадь (40%) нежилая площадь (60%)
Стоимость строительства 1м2	**95 – 110** тыс. ₽
Соотношение «бюджетных» и «коммерческих» мест	**70%/30%**
Структура финансирования	**20%** - собств./**80%** - заемные средства **ГЧП** – кап. грант **до 50 %**
Условия финансирования	срок кредита – 10 - 13 лет, **льготная % ставка**
Доходность акционера	**~ 12-15%**
Период окупаемости (PBP)	**10 - 13 лет**

ИСТОЧНИКИ ВОЗВРАТА ИНВЕСТИЦИЙ

- Субсидии поставщикам соц.услуг (в соответствии с подушевыми нормативами/тарифами).
  *Например: в Нижегородской и Волгоградской обл. ~ **1,1 – 1,7** тыс.₽ /день, МО ~ **1,6 – 2,1** тыс. ₽ /день);*
- 75% пенсии бюджетных клиентов (соц. услуги);
- Оказание соц. услуг коммерческим клиентам (от **2,3 тыс.** до **2,5** тыс. ₽ /день);
- Дополнительные платные услуги.

НЕОБХОДИМЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПОДДЕРЖКИ

- **Новый** механизм субсидирования % ставки;
- Гарантия загрузки со стороны субъекта РФ / ОМС;
- Площадки для застройки на льготных условиях;
- Снижение / обнуление налога на имущество.

СИНХРОНИЗАЦИЯ С ЗАДАЧАМИ НАЦПРОЕКТОВ (1)

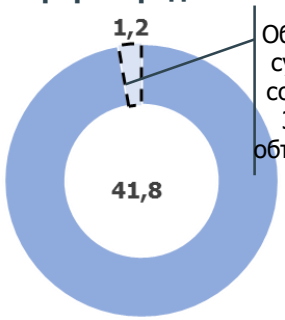
Постановка задачи в паспорте ФП «Старшее поколение»

Содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них

Предложение ВЭБ.РФ: включение механизма субсидирования % ставки в ФП «Старшее поколение»

Существующий подход показатели на 2019-2024 гг.	**Предлагаемый подход – выделение ресурсов на субсидирование % ставки**	
Бюджетные ассигнования **41,8** млрд. руб.	*Бюджетные ассигнования* **40,6** млрд. руб. +	*Субсидирование* **1,2** млрд. руб.
Внебюджетные инвестиции -	*Внебюджетные инвестиции* **7,5** млрд. руб.	
Новые места **10,9** тыс. мест	*Новые места* **13,3** тыс. мест (в т.ч. ~**2,6** тыс. за счет частных инвестиций)	
Стоимость создания 1 места **3,8** млн руб.	*Стоимость бюджетного места* **3,8** млн руб.	*Стоимость частного места* **2,9 – 3,3** млн руб.

Перераспределение средств в ФП:



Объем средств на субсидирование составляет всего 3% от общего объема средств ФП

Эффективность механизма

- **+ 22%** новых мест по сравнению с базовыми показателями ФП
- **+7,5** млрд. руб. частных инвестиций
- **+7%** новых объектов с комфортными условиями проживания

МОДЕЛЬ ПРОЕКТА СОЗДАНИЯ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНОГО ФОК

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ПРОЕКТУ

Территория реализации	Города с высокой покупательской способностью/уровнем доходов населения выше среднероссийского
Виды спорта на объекте	Хоккей/фигурное катание Массовое катание на коньках – минифутбол/теннис/волейбол/GYM
Форма реализации	Региональная концессия / ГЧП
Объем кап.вложений на 1 объект	**200 - 250** млн. ₽
Максимальная единовременная пропускная способность	**100** чел. в смену – в режиме соревнований **120** чел. в смену – в режиме массового использования
Общая площадь	**3 340** м2
Доля коммерческой выручки	**до 30%** в структуре поступлений
Структура финансирования	**70%** - капитальный грант (ФБ/субъект РФ) **24%** - заемные средства **6%** - собственные средства инвестора
Условия финансирования	срок кредита – **8-9 лет**, ставка: **ключ + 3-4%**
Доходность акционера	**15%**
Период окупаемости (PBP)	**8 лет**

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОЕКТА

❑ На инвестиционной стадии

1. Капитальный грант из ФБ (софинансирование рег. проектов Минспортом России в рамках ФП «Спорт – норма жизни»)/ бюджет субъекта РФ;
2. Собственные средства инвестора;
3. Заемное финансирование.

❑ На эксплуатационной стадии

Субсидии на гос./мун задание* субсидия юр.лицу/НКО	покрывает расходы на содержание объекта
Коммерческая выручка за оказание платных услуг на объекте	обеспечивает доп. доход (прибыль) оператора
Плата концедента или гарантия минимального дохода (МГД)	обеспечивает гарантию возврата инвестиций с учетом процентов

* Объем субсидии на выполнение гос.задания в год в государственных объектах – аналогах (МАУ/МБУ) составляет в среднем около 22 млн руб. в год

СИНХРОНИЗАЦИЯ С ЗАДАЧАМИ НАЦПРОЕКТОВ (2)

Постановка задачи в паспорте ФП «Спорт – норма жизни»

Создание условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в т.ч. повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта

Существующий подход

МБТ бюджетам субъектов РФ на строительство, реконструкцию и кап. ремонт объектов спорта

Бюджетные ассигнования - ***100%***

Федеральный бюджет – 90%
Бюджет субъекта РФ – 10%

Внебюджетные инвестиции
-

Содержание объектов спорта
Бюджет субъекта РФ

Предлагаемый подход

реализация проектов в сфере спорта по модели ГЧП

*Бюджетные ассигнования (капитальный грант – **70%**)*
Федеральный бюджет – 63%
Бюджет субъекта РФ – 7%

Экономия бюджета субъекта РФ на этапе строительства

Внебюджетные инвестиции
30%

Содержание объектов спорта
Частная сторона/концессионер

Экономия на этапе эксплуатации

+ Коммерческая выручка
+ Более эффективное управление объектами ФК и спорта

УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ – РЕЗУЛЬТАТЫ – ЭФФЕКТЫ

Многофункциональность

- Исключить ведомственную привязку объектов социальной инфраструктуры
- Обеспечить «сервисную модель» оказания гос./муниципальных услуг в соцсфере
- Использовать ресурс негосударственного сектора и стимулировать развитие сети негосударственных поставщиков услуг.

Активное включение в мероприятия национальных проектов

- Участвовать в качестве «пилотов» в мероприятиях национальных проектов
- Концентрировать инвестиционные ресурсы на мероприятиях с федеральным софинансированием
- Обеспечивать выполнение части предпроектных работ за счет средств бюджета субъекта РФ

Контроль и мониторинг

- Обеспечить «партнерскую модель» мониторинга и контроля: государство – партнер бизнеса в целях повышения качества услуг для жителей города.

Повышение эффективности бюджетных расходов

Комфортная среда для жизни людей

Развитие малого и среднего бизнеса

Замедление оттока населения

КОМПЛЕКСНЫЕ РЕШЕНИЯ В РАЗВИТИИ РЕГИОНОВ И ГОРОДОВ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Создание многофункциональных студенческих городков
- *Федеральный проект: «Экспорт образования»*
- *Бюджет: 102 млрд. руб.*

Модернизация пассажирского транспорта
- *Национальный проект: «Безопасные и качественные автодороги»*
- *Бюджет: 2508 млрд. руб.*

Утилизация ТКО и выработка тепло/электроэнергии
- *Федеральный проект: «Комплексная система обращения с ТКО»*
- *Бюджет: 725 млрд. руб.*

Развитие туристических макротерриторий
- *Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»*
- *Бюджет: 542 млрд. руб.*

Создание школ по модели ГЧП
- *Федеральный проект: «Современная школа»*
- *Бюджет: 856 млрд. руб.*

- **Эффективность и синергия** за счет комплексного подхода к развитию городских агломераций
- **Оптимизация государственной поддержки** за счет структурирования программ с учетом частных инвестиций

Алашкевич Михаил Юрьевич

Старший вице-президент

Агентского блока Правительства РФ