

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОПЕРАТОРЫ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО

ПОЗИТИВНЫЙ ОПЫТ И
ВЫЯВИВШИЕСЯ ПРОБЛЕМЫ

LECAP
LAW FIRM

МАРТ 2017



РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

– юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора

**Федеральный закон
от 24.06.1998
№ 89-ФЗ
«Об отходах
производства
и потребления»**

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ, _____ РЕГУЛИРУЮЩИЕ ПОРЯДОК ОТБОРА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РО

- 1** | Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ
«Об отходах производства и потребления»
- 2** | Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 № 484
«О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»
- 3** | Постановление Правительства РФ от 05.09.2016 № 881
«О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО»
- 4** | Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156
«Об обращении с ТКО и внесении изменения в постановление Правительства РФ от 25.08.2008 № 641»
- 5** | Приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16
«Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с ТКО»

НОРМАТИВНЫЕ СРОКИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОТБОРА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РО

Срок заключения соглашения
между органами
исполнительной власти
субъектов РФ и РО

Не позднее 1 мая 2018 года

Срок направления предложений об
установлении единого тарифа на
услугу РО в орган исполнительной
власти субъекта РФ по тарифам

Не позднее 1 июля 2018 года

**Статья 2 Федерального закона от 28.12.2016 № 486-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты РФ»**

”
К сожалению, не все субъекты федерации ответственно подошли к выполнению своей работы. Ряд регионов до сих пор не утвердил территориальные схемы, а это ключевой элемент новой системы <...> Поэтому правительство смягчило переходный период, дав регионам дополнительное время на подготовку

**– Заместитель Министра
Минстроя России А. Чибис, ноябрь 2016**

ЗАПУСК ПРОЦЕССА ОТБОРА РО: _____

НЕОБХОДИМЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ АКТЫ

- 1** | Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с ТКО
- 2** | Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с ТКО
- 3** | Об определении органа, осуществляющего функции организатора конкурсного отбора
- 4** | О создании конкурсной комиссии
- 5** | Об утверждении документации об отборе
- 6** | О содержании и порядке заключения соглашения между органом исполнительной власти и региональным оператором
- 7** | О правилах осуществления деятельности региональными операторами

СОДЕРЖАНИЕ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ (КД) ОБ ОТБОРЕ РО

НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА

Постановление Правительства РФ
от 05.09.2016 № 881 (ПП № 881)

СУЩЕСТВЕННАЯ ЧАСТЬ КД (п. 12 ПП № 881)

описание технических характеристик,
расположения объектов по
обращению с ТКО

ПРОБЛЕМА

ссылки на ТС не во всех случаях являются
достаточными, так как в положениях ТС не
всегда содержатся все необходимые для
целей реализации п. 12 ПП № 881 сведения

РЕАЛИЗАЦИЯ НА ПРАКТИКЕ

отсылка организаторов конкурса (субъектов РФ) к положениям
территориальных схем обращения с отходами (ТС):

Астраханская область

Сведения изложены в приложениях к
КД, которые содержат ссылки на
таблицы, сведения из которых
полностью совпадают с отдельными
разделами ТС

Ивановская область

Большая часть сведений
указывается
непосредственно в КД с
отдельными ссылками на ТС

Камчатский край

Все сведения указываются путем
ссылки на ТС

Краснодарский край

Часть сведений указывается
непосредственно в КД, часть
– путем ссылки на ТС

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ СХЕМА ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ – ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РО



Объем услуг, который предоставляется региональным оператором, зависит от содержания территориальной схемы обращения с отходами. Региональный оператор связан территориальной схемой и обязан осуществлять деятельность в соответствии с ней



Требования к составу и содержанию территориальных схем установлены в Постановлении Правительства РФ от 16.03.2016 № 197 (ПП № 197)



По состоянию на 14.03.2017 в **81 регионе РФ** уже утверждены территориальные схемы обращения с отходами (за исключением Удмуртской республики, Тверской, Рязанской и Архангельской областей). При этом **27 субъектов** подтвердили свою готовность начать переход к новой системе обращения с отходами уже в 2017 году*

* Из доклада главы Министерства природных ресурсов и экологии РФ С. Донского на форуме «Год экологии в России: задачи государства и бизнеса»

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СХЕМ

21 марта 2017

опубликование Проекта постановления
Правительства РФ о внесении изменений в ПП № 197

1 ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ СУЩЕСТВУЮЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ:

- 1.1. Установление порядка утверждения ТС – уполномоченным органом субъекта РФ по согласованию с территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Минпромторгом
- 1.2. Установление возможности принятия единой ТС для нескольких регионов
- 1.3. Установление срока действия ТС – не менее 10 лет с актуализацией не реже 1 раза в 3 года
- 1.4. Указание на необходимость опубликования ТС в течение 15 календарных дней в сети «Интернет» для общего доступа

2 ПОЯВЛЕНИЕ НОВЫХ РАЗДЕЛОВ ТС:

- 2.1. Направление развития системы обращения с отходами (пункт 11.1)
- 2.2. Предложения по строительству, реконструкции и модернизации объектов обращения с отходами (пункт 11.2)

УСПЕШНО ПРОВЕДЕННЫЕ КОНКУРСЫ ПО ОТБОРУ РО В СУБЪЕКТАХ РФ

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ*

- **Зона деятельности 1** – территория Астраханской области кроме ЗАТО «Знаменск»
- **РО** – ООО «ЭкоЦентр»
- **Зона деятельности 2** – ЗАТО «Знаменск»
- **РО** – ООО «Чистая среда»

ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

- **Зона деятельности** – территория Ивановской области
- **РО** - ООО «Чистое поле – Центр»

КАМЧАТСКИЙ КРАЙ

- **Зона деятельности** – территория Камчатского края
- **РО** – МУП «Спецтранс»

КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ

- **Зона деятельности** – Краснодар, Динской район
- **РО** – ОАО «Мусороуборочная компания»

* Конкурс оспаривался Астраханским УФАС России по причине установления задатка в необоснованном размере, неуказания объекта размещения ТКО. Допущенные нарушения были устранены организатором конкурса

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА РО _____ ПО СОЗДАНИЮ ОБЪЕКТОВ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ



инвестиционное обязательство по созданию объектов обращения с отходами может быть закреплено в соглашении с РО, если такое обязательство имеется в ТС (например, постановление Правительства Московской области от 26.12.2016 № 999/47)



21 марта опубликован проект внесения изменений в Требования к ТС (ПП № 197), согласно которому в ТС могут появиться новые разделы: (1) направления развития системы обращения с отходами и (2) предложения по строительству, реконструкции и модернизации объектов обращения с отходами



соотношение инвестиционных обязательств в соглашении с РО с инвестиционными обязательствами, закрепленными в КС и СГЧП – риск применения к соглашению с РО положений законов № 115-ФЗ, № 224-ФЗ, № 39-ФЗ

ЧАСТЬ 1

- 1** | Обязанность РО по ликвидации свалок (при необходимости) – расходы РО возмещаются в судебном порядке с собственников земельных участков, на которых расположены свалки. Допускается бюджетное софинансирование расходов РО
- 2** | Обязанность РО по созданию и (или) содержанию контейнерных площадок – отсутствие понимания путей возмещения расходов РО. Допускается бюджетное софинансирование расходов РО
- 3** | Затраты РО на обработку не учитываются в тарифе – подготовлен законопроект, устраняющий данное недоразумение, который с большой степенью вероятности будет принят в ближайшее время

ЧАСТЬ 2

4

Риск взыскания дебиторской задолженности свыше 2% от НВВ лежит на РО – с учетом социально-экономической ситуации и статистических данных, свидетельствующих о высоком проценте безнадежной задолженности, ФАС России рассматривает возможность увеличения данного порога

5

Обязанность РО по электронизации деятельности в сфере обращения с отходами (например, Московская область) – отсутствие понимания путей возмещения расходов РО

6

Отсутствие функционала на сайте torgi.gov.ru для размещения информации о проведении торгов по отбору РО – доработка портала планируется в течение 2017 года. Информация о проведении торгов по отбору РО в Камчатском крае и Астраханской области была опубликована в разделе «Государственно-частное партнерство»

ВОПРОСЫ ДЛЯ АУДИТОРИИ И ЭКСПЕРТОВ



LECAP

Эффективно ли включение в соглашение с РО условий концессионного соглашения или иное совмещение обязательств РО как менеджера по обращению с отходами и РО как менеджера по созданию новой инфраструктуры?

- 1** | Да, такое соотношение является наиболее оптимальным, поскольку многие объекты инфраструктуры ТКО еще не созданы, и наиболее грамотно было бы возложить функции по организации инвестирования в данную сферу на РО
- 2** | Нет, корректнее разделить функции РО и концессионера (частного партнера) по созданию новой инфраструктуры
- 3** | Затрудняюсь ответить

Применительно к долгосрочным соглашениям с РО, включающим инвестиционные обязательства: нужны ли долгосрочные параметры регулирования деятельности РО для моделирования процессов возврата инвестированного капитала?

1 Нет, существующее правовое регулирование предоставляет возможность обеспечить возврат вложенных средств в создание новых объектов коммунальной инфраструктуры

2 Да, поскольку существующее правовое регулирование процессов корректировки единого тарифа РО при увеличении объемов инвестиций в создание инфраструктуры в ходе реализации соглашения с РО не учитывает возможности гибкого регулирования изменения тарифов в долгосрочном периоде

3 Затрудняюсь ответить

Согласны ли Вы с тем, что предлагаемая модель расчетов РО с иными операторами в сфере обращения с ТКО и расчетов с потребителями может привести к плановому процессу банкротства РО?

- 1** | Да, согласны, необходимо предусмотреть систему обеспечения обязательств потребителей по оплате услуг РО (страхование ответственности, наличие обязательного обеспечения ответственности ЖКУ перед РО как поставщиком услуги)
- 2** | Нет, не согласны, РО необходимо иметь собственную службу по взысканию долгов, это риск оператора
- 3** | Затрудняюсь ответить

В отношениях между РО и иными операторами по обращению с ТКО должен ли РО нести риск неоплаты услуг по обращению с ТКО населением (собственниками ТКО)?

- 1** Да, это необходимый элемент статуса РО: РО собирает плату с населения и должен нести риск неэффективности своих действий по сбору платы
- 2** Нет, в других регулируемых отраслях в сфере ЖКХ каждое лицо, предоставляющее услуги ЖКХ, несет самостоятельно этот риск; сфера обращения с ТКО не должна основываться на других принципах
- 3** Этот вопрос вправе решать **каждый субъект самостоятельно:** в документации об отборе и в условиях соглашения между регионом и РО
- 4** Этот вопрос должен решать РО **самостоятельно** при заключении договоров с иными операторами по обращению с ТКО, они сами должны распределить свои риски

Если в зоне деятельности РО обнаружена свалка, и собственник земельного участка не реагирует на требования РО ликвидировать свалку, согласно правилам обращения с ТКО, РО должен за свой счет ликвидировать свалку с последующим возложением понесенных им расходов на собственника земельного участка. В этой ситуации где РО должен взять средства на ликвидацию свалок?

1 Федеральные нормативные правовые акты (НПА) должны предусмотреть необходимость участия региона в этих расходах, так как тарифное регулирование не позволяет учитывать такие расходы в едином тарифе РО как предварительно, так и после того как РО их понес

2 Федеральные НПА должны предусмотреть возможность закладывать средства на такие расходы в тарифе

3 Это не проблема государства, РО как коммерческий субъект должен самостоятельно таким образом распределять свои доходы от деятельности, чтобы их хватало на исполнение всех обязанностей

1 | **КРАЙНЕ**
необходимо

2 | Желательно,
но можно
обойтись

3 | Лучше без
государственного
участия, так
эффективнее

4 | Исключительно
в частные
руки

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

125009 Москва
Б. Дмитровка, 7/5 с. 1

+7 (495) 122 05 17 (Мск)
+7 (911) 931 42 61 (СПб)

www.lecap.ru
www.facebook.com/lecaplaw

МАРТ 2017

LECAP
LAW FIRM