



Соглашение о взаимодействии в сфере ГЧП
с Министерством экономического развития
Российской Федерации от 30 января 2015 г.



ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО
ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КОНСАЛТИНГ
ИНЖИНИРИНГ

Проблемы подготовки и реализации проектов ГЧП муниципального уровня

МАКСИМОВ Виталий Вячеславович, к.э.н.

Председатель Совета директоров TRANSPROEKT Групп
Член Делового консультативного совета по ГЧП ЕЭК ООН (UNECE)



28 марта 2017

Текущая ситуация с проектами ГЧП Административное распределение

Российская Федерация разделена на 85 субъектов и 22406 муниципальных образований*

К вопросам местного значения относятся:

- организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения;
- дорожная деятельность и обеспечение безопасности дорожного движения;
- организация предоставления бесплатного образования;
- создание условий для оказания медицинской помощи населению;
- создание условий для организации и обеспечения жителей услугами организаций культуры...



*Административное распределение
объявленных конкурсов по проектам ГЧП***

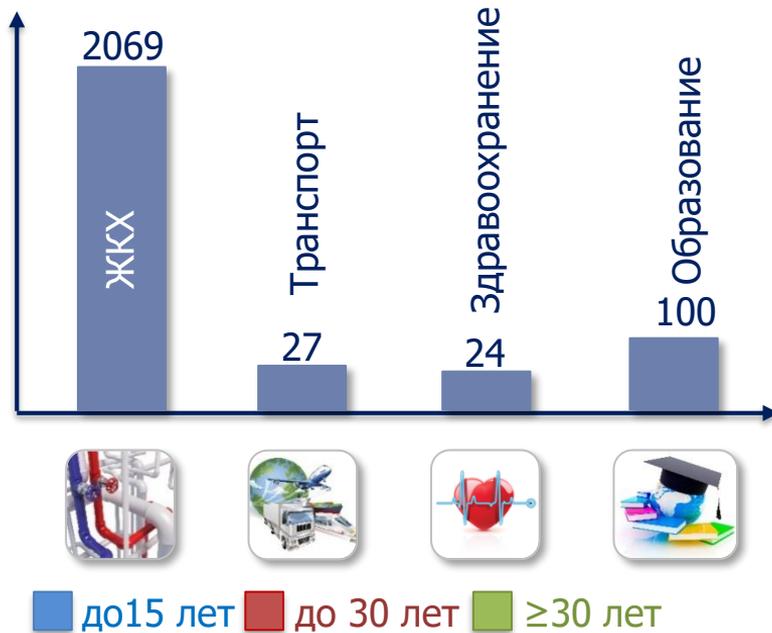
* По данным Росстата на 01 января 2016 г. ** По данным сайта www.torgi.gov.ru



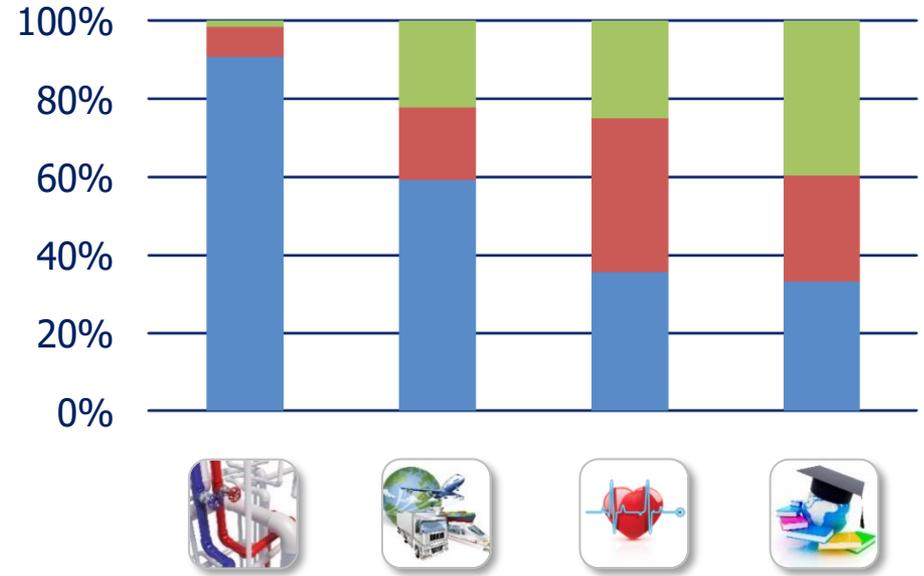
Текущая ситуация с проектами ГЧП

Отраслевое распределение

Количество объявленных конкурсов*, шт.



Срок соглашения, годы

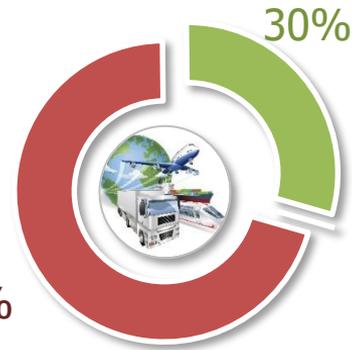
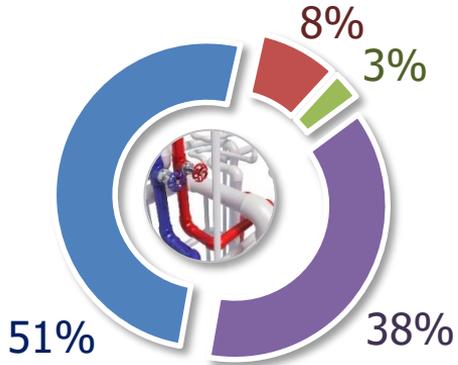


* По данным сайта www.torgi.gov.ru на дату разработки презентации

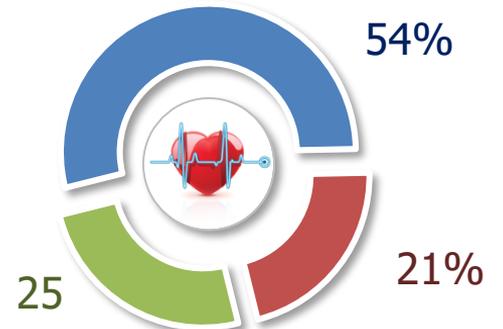
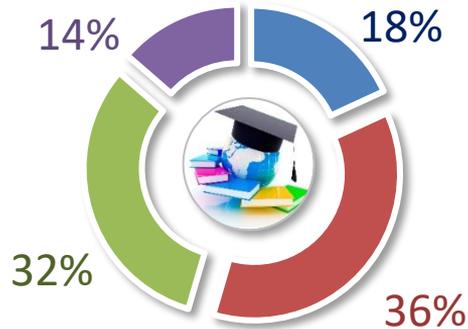


Текущая ситуация с проектами ГЧП

Инвестиции в проекты ГЧП



- до 100 млн руб.
- до 1 млрд руб.
- свыше 1 млрд руб.
- не определено



Источники возникновения проблем. Этап конкурсных процедур



- Отсутствует состав, описание объекта соглашения, технико-экономические показатели
- Наличие требований к участникам конкурса, несоответствующих законодательству
- Наличие иных критериев конкурса, не всех параметров существенных условий
- Наличие не полного комплекта обязательной документации, предусмотренной законодательством
- Отсутствие согласованных с ОГМУ долгосрочных параметров регулирования. Не определен метод регулирования тарифов
- Отсутствие указания об обязательном предоставлении обеспечения, банковской гарантии и ее размерах, сроке
- Необоснованная концессионная плата. Отсутствует определение видов расходов, подлежащих возмещению на момент расторжения соглашения



Причины неудачного опыта. Этап реализации соглашения

Судебная практика



Несвоевременная передача всех объектов инвестору для выполнения им своих обязательств по соглашению

Права собственности на объекты недвижимого имущества закреплены за третьими лицами

Нарушение сроков создания объекта соглашения

Нарушение порядка проведения конкурсных процедур

Не выполнение обязательств инвесторами в части привлечения необходимого финансирования в создание объекта

Эксплуатация объектов, которые не включены в перечень объектов соглашения

Не утверждение необходимого уровня тарифа согласно заявленным долгосрочным параметрам и объему финансирования



Наиболее «выдающиеся» примеры. Негативный опыт



Реконструкция и эксплуатация парка им. Гагарина, г. Самара

КС было заключено в 2010 году. Однако, после подписания КС Администрация оспорила заключение данного КС в суде в связи с тем, что все объекты находились на праве оперативного управления у третьего лица (муниципального предприятия).



Реконструкция объектов теплоснабжения, Оханское г.п.

В 2014 году было заключено КС. К дате судебного заседания концессионер ввел в эксплуатацию 18 объектов теплоснабжения на сумму 94 млн руб. Суд в связи с нарушениями проведения конкурсных процедур (установление в КС иного размера банковской гарантии, чем указано в КД, утверждение схемы теплоснабжения после публикации сообщения о проведении конкурса) признал КС недействительным.



Реконструкция транспортной инфраструктуры, Ашинское г.п.

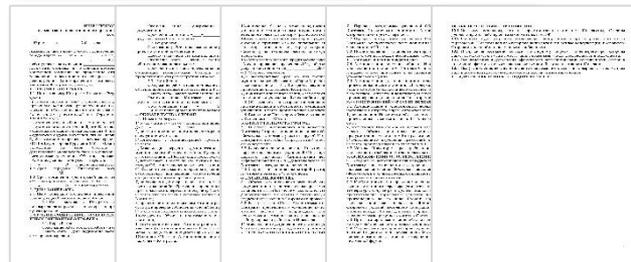
КС было заключено в отношении всей транспортной инфраструктуры поселения: 147 дорог, 11 мостов, 10 пешеходных мостов (всего более 350 объектов). УФАС по Челябинской области нашел признаки нарушения законодательства (объекты не предназначены для использования их по общему назначению). Соглашение расторгнуто.



Подготовка и конкурсные процедуры проекта ГЧП



Реконструкция и ремонт банно-прачечного комплекса в г.о. Курск



Соглашение между
Администрацией г. Курска и
ООО «Курская строительная компания»



Более качественно разработанная документация позволит даже на простой проект привлечь большее количество инвесторов. В противном случае существуют довольно большие риски признания конкурса несостоявшимся по причине отсутствия участников или признания уполномоченными органами нарушений при проведении конкурсных процедур, а также на этапе заключения и реализации концессионных соглашений.

Подготовку проекта ГЧП можно осуществить за счет:

- *обязательства концессионера по возмещению расходов концедента на организацию конкурса и подготовку КД (115-ФЗ)*
- *платы частного партнера (224-ФЗ)*
- *фонда содействия и реформирования ЖКХ (до 2018 г.)*
- *частной инициативы (частного инвестора)*
- *обучения сотрудников администрации*



Реализация проекта

Подготовка проекта



Инвестиционная консалтинговая группа «ТРАНСПРОЕКТ» (ТРАНСПРОЕКТ Групп) специализируется на инвестиционном консультировании органов государственного и муниципального управления (ОГМУ), частных инвесторов и финансовых институтов, направленном на гарантированное привлечение необходимого объёма бюджетного, частного и заёмного финансирования в проекты государственно-частного партнерства (ГЧП) на территории России и стран СНГ.



Отвечая на потребности наших Заказчиков в комплексном решении задач по подготовке и реализации инвестиционных проектов «под ключ», ТРАНСПРОЕКТ Групп самостоятельно оказывает весь необходимый спектр консалтинговых услуг по общеорганизационным, маркетинговым, юридическим, финансовым и техническим аспектам, совместно выявляющих слабые места и определяющих оптимальные способы их устранения, поддерживая баланс интересов государства, инвесторов и банков на долгие годы. Результаты работы ТРАНСПРОЕКТ Групп предельно конкретны - согласование оптимальных условий финансирования проекта, подписание обязательственных долгосрочных соглашений, достижение заявленных показателей.

ТРАНСПРОЕКТ Групп в качестве инвестиционного консультанта за последние 10 лет успешно подготовила и реализовала крупнейшие инфраструктурные проекты в России и странах СНГ, с общим объёмом бюджетных ассигнований и частных инвестиций более 1,7 трлн руб., доказывая на практике действенность и эффективность применяемых моделей ГЧП.



Крупнейшие проекты ТРАНСПРОЕКТ Групп

- ❖ Комплексное развитие Мурманского транспортного узла
- ❖ Комплексный проект развития с эксплуатацией на платной основе автомобильной дороги М-4 «Дон» (Московская, Тульская, Воронежская, Ростовская области, Краснодарский край)
- ❖ Реконструкция автомобильной дороги М-8 «Холмогоры» от Москвы через Ярославль, Вологду до Архангельска на участке МКАД – Пушкино
- ❖ Реконструкция взлетно-посадочной полосы международного аэропорта «Толмачево»
- ❖ Реконструкция комплекса зданий УЗ «Городская клиническая больница №3» в г. Гродно под «Гродненский областной клинический онкологический диспансер»
- ❖ Создание автоматизированной клиничко-диагностической лаборатории в г. Пскове
- ❖ Создание Свяжского межрегионального мультимодального логистического центра
- ❖ Создание и эксплуатация комплексного полигона по утилизации и переработке отходов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
- ❖ Строительство водно-спортивных оздоровительных комплексов в Ростовской области
- ❖ Строительство, модернизация и эксплуатация объектов водоотведения на территории г.п. Обухово Московской области
- ❖ Строительство объектов метрополитена в г. Новосибирске - участок продления Дзержинской линии Новосибирского метрополитена от станции «Золотая Нива» до станции «Волочаевская»





ВАШ КЛЮЧ ОТ ГЧП

с 2006 года

АО «ТРАНСПРОЕКТ Групп»

тел/факс: +7 (495) 984-54-35/36

www.transproekt.ru

Центральный офис

115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, стр. 51

Региональные офисы

150003, г. Ярославль, ул. Республиканская, д. 3, здание 2

246006, г. Гомель, ул. Головацкого, д. 95-А

Koelner Strasse 344, 47807 Krefeld, Deutschland



www.transproekt.ru